*Приложение № 7*

*к постановлению X съезда ФНПР*

**Резолюция Х съезда ФНПР**

**О реформировании системы обязательного социального**

**страхования Российской Федерации**

Х съезд Федерации Независимых Профсоюзов России считает обязательное социальное страхование адекватной системой социальной защиты наёмных работников в рыночной экономике. Эффективность этой системы проверена многолетним отечественным и зарубежным опытом.

Затянувшаяся на тридцать лет реформа не завершена до настоящего времени, не урегулированы такие важные для функционирования системы вопросы как:

- разграничение институтов обязательного социального страхования и государственной социальной помощи;

- установление природы и образования средств обязательного социального страхования, имущества системы, их назначения, а также прав распорядителя;

- определение условий, порядка передачи государственных средств и имущества в систему обязательного социального страхования; особенности управления ею, порядок взаимодействия с государственными и финансовыми институтами;

- принципы охвата социальным страхованием трудозанятого населения, а также соотношения обязательности и добровольности, государственного и общественного и ряд других.

Разные позиции социальных партнеров по вопросам реформирования социального страхования оказывают существенное влияние на эффективность страховой защиты наёмных работников, тормозят развитие нормативной базы.

Отсутствие консенсуса привело к неполной ратификации Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

В числе исключённых оказалась такая важная для наёмных работников позиция как страхование от безработицы.

Тенденция сокращения объемов и снижения уровня страховой защиты прочно входит в практику деятельности Правительства Российской Федерации.

Наиболее ярко это проявляется в следующих вопросах:

- неоднократно начинаемая пенсионная реформа, так и не завершена;

- в течение многих лет не обеспечивается замещение утраченного заработка работника на минимально рекомендуемом уровне 40 процентов;

- покупательная способность пенсии низкая, средняя пенсия всего в полтора раза превышает прожиточный минимум пенсионера;

- Правительство Российской Федерации приняло решения отказаться от индексации пенсий работающим пенсионерам и повысить пенсионный возраст;

- не восстановлен порядок расчета пособий, введение двухлетнего периода определения среднего заработка сократило размер реального пособия;

- в течение многих лет не решается вопрос включения в ОМС лекарственного страхования, организационные издержки ведут к росту платных услуг.

Имеющиеся недостатки в организации обязательного социального страхования наёмных работников особенно заметны на фоне низкого роста их доходов, слабой динамики развития рынка труда и его мобильности.

Х съезд ФНПР отмечает, что на данном этапе социально-экономического развития страны нет альтернативы обязательному социальному страхованию ‒ проверенной временем форме защиты наёмных работников и считает необходимым добиваться:

- развития системы обязательного социального страхования на страховых принципах, обеспечения финансовой устойчивости внебюджетных социальных фондов, их автономии от решения бюджетных задач, разграничения функций социального страхования и государственной социальной помощи;

- закрепления за внебюджетными социальными фондами статуса специализированных некоммерческих организаций, определения механизмов участия социальных партнёров в управлении системой обязательного социального страхования и контроля за формированием и целевым расходованием страховых средств;

- законодательного исключения накопительной составляющей из системы государственного обязательного пенсионного страхования, отказа от политики административного и налогового давления при формировании накопительных систем, а также вовлечения в эти системы наёмных работников исключительно на добровольной основе;

- последовательного роста заработной платы работников на основе увеличения её доли в национальной экономике;

- установления реального потребительского бюджета пенсионеров на уровне их фактических расходов;

- сохранения института обязательного социального страхования досрочных пенсий, в том числе для работающих в тяжелых, вредных, опасных и особо опасных условиях труда; жителей Крайнего Севера и приравненным к ним местностей; работников здравоохранения, образования и культуры;

- актуарного определения тарифов страховых взносов во внебюджетные социальные фонды, с участием социальных партнёров, на уровне, обеспечивающим выполнение страховых обязательств;

- исключения агентских функций и связанных с этим расходов из деятельности пенсионного и других внебюджетных социальных фондов России‚ как не имеющих отношения к выполнению ими страховых обязательств;

- восстановления индексации пенсий работающим пенсионерам;

- завершения пилотных проектов Фонда социального страхования Российской Федерации по прямым выплатам застрахованным лицам и внедрению электронного больничного листка;

- восстановления оптимального расчетного периода для пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- исключения пособий и выплат за счет средств обязательного социального страхования из налогооблагаемой базы для исчисления НДФЛ;

- ратификации IV раздела «Пособия по безработице» 102 Конвенции МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» и введение обязательного страхования от безработицы.

Для обеспечения контроля вышеназванных вопросов членским профсоюзным организациям осуществлять мониторинг.